

九七 20 年 深度九七 20 年評論系列

# 關信基：香港前途，不容樂觀

過去幾十年來，社會上關心香港長遠利益及定位的精英分子或團體實在鳳毛麟角。

2017-07-11

<https://theinitium.com/article/20170711-opinion-kuanhsinchi-hongkongfuture/>



社會發展方面，一般有兩種機制對前途有利——凝聚力強，本土身份認同及歸屬感。早年獅子山下的同舟共濟屬於前者，今日已褪色不少。現在香港取而代之的發展特徵是貧富懸殊、代際矛盾和香港人和大陸人的隔閡。 攝：林振東/端傳媒

[評論 4](#)

[收藏](#)

[分享文章](#)

任何地方的前途，都有賴它能否善用生存環境，趨吉避兇。香港自鴉片戰爭以來，基本上是外來統治者主宰。1997年前是英國殖民地，之後是中國共產黨。今天香港生存在一個急劇變遷和關係複雜的世界，前途難料。

本文的分析側重影響前途的因素：首先要認識各關鍵領域，例如經濟、社會問題，其次是和中國及其他涉外國關係的變化；進而探討香港的自我身份認同，同時推敲它在中國和世界的定位。這個定位是歷史的自發秩序，並非有人有意地創造，而是海內外人士經年累月發生的關係形成的（註一），但到了現代，則是有力人士（官員、社經精英）想像前途發展之道而刻意建構出來的。競爭是歷史的教訓，如今世界競爭大了、複雜了，如果沒有意識去定位，也會沒發展策略，這就難以在巨變而複雜的環境中生存，更遑論發展。

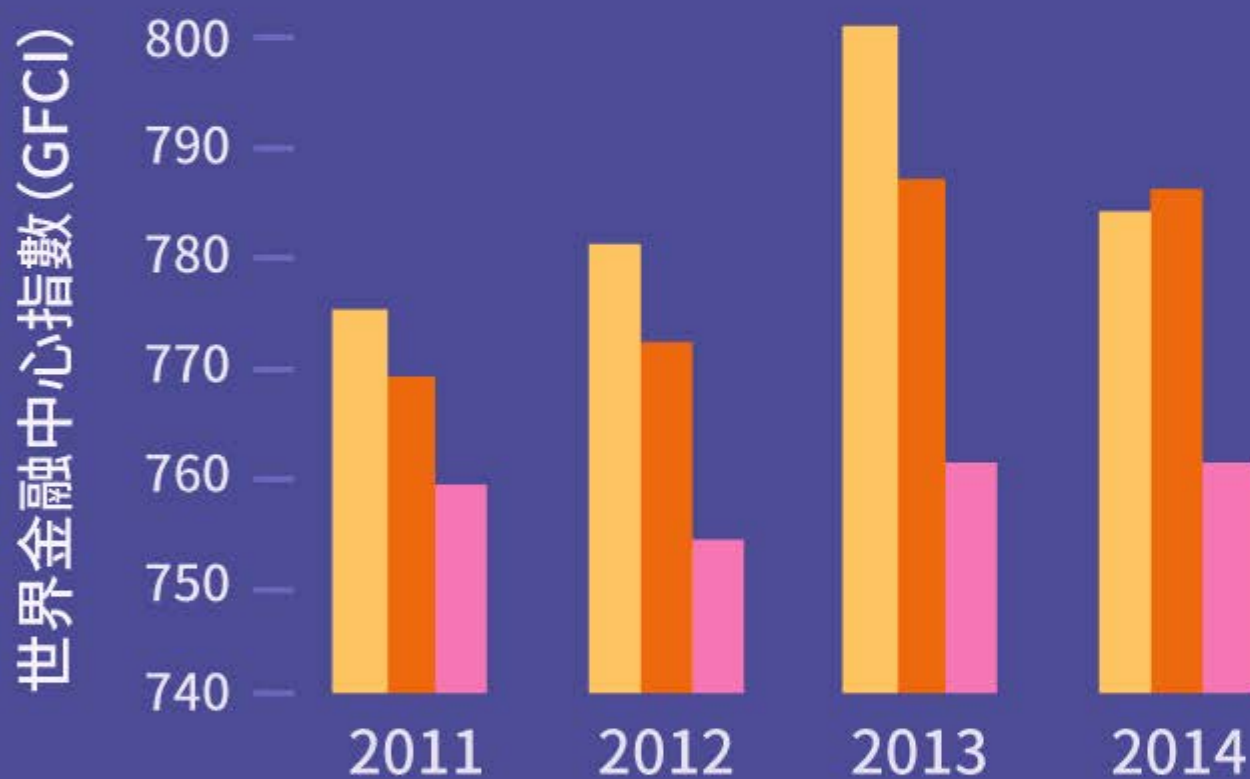
富挑戰性的環境多半是來自久遠的傳統、龐大的趨勢和結構性的約束。從這個角度看香港近年來的發展態勢，實在不容樂觀。

## **經濟與社會結構**

香港人經常以作為世界金融中心為榮。事實上，這個中心表面強勁，趨勢卻是正在走下坡。根據「世界金融中心指數」（GFCI），香港自2010年來一直排名第三，到2016年卻被新加坡取代。用絕對數值來看，香港和其

他兩大中心倫敦及紐約，比較起來的差距逐年擴大，到 2017 年才收窄。這個趨勢的關鍵來源，似乎在於香港的創新力不足。香港從 2011 年到 2014 年置身在「世界創新指數」(GII)的十大之中，2015 年開始失去這份光榮。今年，香港在 127 個國家或地區中，甚至以 [53.88 分屈居第 16 名](#)。從創新效率（投入多少資源取得多少創新產出的比率）來看，我們的成績更差，排第 73 位。上述趨勢不變，不利香港經濟的發展。

# 世界金融中心指數 (GFCI) 數值與排名



與第二名的  
指數差距

-10

-18

-26

-23

接受調查  
城市總數

75

77

79

83

社會發展方面，一般有兩種機制對前途有利——凝聚力強，本土身份認同及歸屬感。早年獅子山下的同舟共濟屬於前者，今日已褪色不少。現在香港取而代之的發展特徵是貧富懸殊、代際矛盾和香港人和大陸人的隔閡（註二）。

貧富懸殊的通用指標堅尼系數，香港從 1971 年的 0.43，上升到去年的 0.539，附帶問題是富者越富。當 18% 的人生活在貧窮線下，福布斯富豪榜上的 45 名港人卻擁有 2140 億美元的財富，約佔香港 2013 年國民生產總值 80%。貧富懸殊也意味着生活質素下降，2006 到 2008 年間，質素先是上升，然後拉鋸，2010 年開始持續下降。生活質素下調和仇富心態的成長，蠶食着社會的和諧，從而妨礙跨階層共建香港的合作。

代際矛盾這個模糊概念流行在公眾論述中。它的含義應當是不同世代人可能導致誤會或衝突的思想與互動（註三）。[香港集思會](#)和[特區政府中央政策組](#)在 2013 年及 2015 年初分別發表過相關報告。綜合這些及其他資料後，可以得出下列觀察：跟上幾代人相比，80 後的年輕人傾向後物質主義、支持加快民主化的速度及深度，贊成環境與文化的保育；厭惡或反對權威、接受本土思想、對新媒體依賴高、喜愛即興的直接行動進行爭議。

這些現象有多麻煩還有待更多的研究。但是，作為老一輩或上幾代的父母、教師和政府官員等的態度與行為也是問題根源，因為管教、責罵和處罰之類的回應往往適得其反。青年人的出軌行為可以是一種針對父權主義的反動，也有為了爭取社會流動的，甚至期盼政治流動，以發揮對公共政策影響力的，只有少數人會追求「這套制度」的劇變。這些政治取向對香港前途發展不能一概而論，但起碼他們關心是好事。

至於香港和大陸人的隔閡，一方面見諸電影、歌曲與社交媒體所誇張散播的標籤，比方回歸前的「[阿燦](#)」或回歸後出現的「[蝗蟲](#)」；另一方面，有關大陸新移民生活體驗的研究則展現另類認識：根據 2013 年特區政府委託的[調查](#)，成年的大陸移民約四分之一感到被歧視，其中男性比女性稍微嚴重一些。至於被惡意對待方面，有五分之一有此感覺。其中性別差異輕微。成年的大陸移民與未成年者比較，前者被歧視感比後者嚴重三倍多，至於感覺被惡意對待過的成年人比未成年人多四倍半。

身份認同與歸屬感是複雜課題。人可以因應環境有多重身份及歸屬感；身份的本質也意義繁雜，視需要而定；集體身份認同則更為複雜，視乎社會的同質性或異質性程度。戰後香港社會的多元化造就了多元的集體認同，然而宏觀地看，香港人作為移民或移民的後代，根源和生存環境基本上同質，因此也共享一種「借來的時間，借來的地方」的實用主義。這種對前

景的擔憂，令港人一來關心時局演變，以便決定去留，二來具體實行事的生存意識，以免招惹政治風險。這種實用主義的影響是導致香港「經濟發達，政治落後」，正好呼應主事香港政策的大陸官員對港人的告誡——不要把香港變成一個政治城市。

## 香港的對外資源

社會條件如此不濟，香港的對外關係資源可否補救？首先，分析概念上，對外關係應分成外交和非外交兩類，分別在於後者涉及主權。香港沒有進行外交的主權能力，非外交的對外關係也受到其主權國的授權或限制。這些授權和限制經《基本法》制度化起來。（註四）結果是，香港在經貿金融等的對外關係資源非常豐富，例如[駐港海外及內地公司數字](#)持續上升，到去年錄得 7986 間。（註五）

相對而言，香港政治性的對外關係，則只有作為「關係方」被動地捲入的事例。首先就是 1984 年的《中英聯合聲明》，中國在該聲明承諾，香港可以就自治範圍的事務發展對外關係。這就是香港最重要的對外關係資源，同時也延伸出另一套間接性的資源：美國在 1992 年制定的《美國—香港政策法》，容許美國依據《聯合聲明》裏中國對香港實行高度自治的承諾，就有關自治範圍中的事務給予香港有別於中國的優惠待遇（主要集中於經貿金融等領域，具體例子有進口限額、產地來源證和高端電腦的出售等等）。



(註六) 該政策法還要求美國總統每年評估香港的社會、經濟和政治方面的進展，寫成報告，包括依據香港的自治程度決定延續或終止優惠待遇。法令目的在於鼓勵美國和香港發展及鞏固一些直接的聯繫，其間接效應是弱化了中國對香港的控制，因此招來中國的強烈抗議。

《中英聯合聲明》和《美國—香港政策法》的真正價值在於實踐。實踐表現在每年的政府報告，以及官員和議員的言行。一般而言，報告多半是資料報導；官員和議員的言行方面，前者會比後者保守謹慎，但美國則前者較嚴厲。至於整體發展情況則是實踐越來越不到位（註七），這是利益格局變了。

本質上，《中英聯合聲明》和《美國—香港政策法》只是外部環境賦予香港的資源，這份資源的價值也離不開中央政府的干擾，所以多半在政治上用不上的。最明顯的是《美國—香港政策法》，老早已被中國批評為侵犯中國主權和干預其內政的行為。香港如果硬要使用，自會招來勾結外國勢力的指控。至於《聯合聲明》，[中國認為](#)前者已經在 1997 主權回歸而失效。總言之，香港的政治性對外資源作用有限，而經貿金融之類的對外資源，則是強大的軟實力，能提升香港的議價能力和鞏固香港的前途發展。



香港和大陸人的隔閡，一方面見諸電影、歌曲與社交媒體所誇張散播的標籤，比方回歸前的「阿燦」或回歸後出現的「蝗蟲」；另一方面，有關大陸新移民生活體驗的研究則展現另類認識：根據 2013 年特區政府委託的調查，成年的大陸移民約四分之一感到被歧視。圖為尖沙咀廣東道名店前的內地遊客。攝：林振東/端傳媒

## 香港的定位

身份認同和定位是不斷演變的問題。香港人身份認同的人口結構基礎，在於 1960 年代中葉香港出生的人口首次過半。其後中國發生文化大革命，香港經濟起飛，生活質素持續改善，自豪感逐漸形成，「香港人」的身份才開始確立。這個清晰而對立的認同因為九七回歸、跨境關係增加、中國崛起、中港融合和內地新移民的安頓等等因素逐漸瓦解，過渡到因時制宜的組合——香港人、中國人、香港的中國人和中國的香港人等不一而足。這些自我身份認同靈活、模糊，甚至強弱不定。

然而，這種模糊性質難以協助香港在臨近區域、國家層次和世界高度找到定位。這也許沒關係，定位這些話語、權力和決策的鬥爭通常都是政治精英的角色。

過去幾十年來，社會上關心香港長遠利益及定位的精英分子或團體實在鳳毛麟角。政府方面，除了董建華之外，也沒有什麼後繼特首或問責官員有意或有腦去定位香港。董建華是個例外，曾蔭權只想「打好這份工」，而梁振英是唯中央馬首是瞻。董先生把香港定位為亞洲國際都會，可是政策重點卻放在打造以飛龍代表的香港品牌。這個定位延續到 2011 年。中央政府透過「[十二五規劃](#)」首次、主動地為香港定位，目標是深化粵港澳三方合作，促進「區域經濟共同發展」。具體而言，是要「建設以香港金融體系為龍頭、珠江三角洲城市金融資源和服務為支撐的金融合作區域，打造

世界先進製造業和現代服務業基地，構建現代流通經濟圈……共建粵港澳優質生活圈」。

董建華的施政和中央的 2011 規劃給香港的定位，都有「國際」概念，但實質上是「亞洲的」或「中國（區域）的」。習近平的「一帶一路」新規劃才讓香港的定位視野拓寬了。按中國發改委主任的就「十三五規劃」的說法，香港可以憑其人才與融資能力，為國家的「一帶一路」大戰略發揮更大的影響。香港政府和社經精英也相繼正面回應。至此，「背靠祖國、放眼全球」的戰略定位大致完成。至於實際發展就得看實踐，尤其是本地的經貿、金融、服務行業等精英的配合。成敗將有待觀察。



港獨本不成氣候，自由學術討論和書生文字倡導都屬無傷大雅，2016年，中文大學民意與政治發展研究計劃同類的調查顯示，支持獨立的人只有約 17%，而反對的有 58%。圖為 2017 年七一遊行。攝：林振東/端傳媒

行文至此，有必要就港獨問題研判，香港前途論述方為完整。

港獨本不成氣候，自由學術討論和書生文字倡導都屬無傷大雅，[運動與組織](#)早在 2004 年，香港就有《香港獨立運動》，發展到 2012 年僅獲 500 人支持。2007 年[香港大學民意調查](#)發現，只有 25% 的香港人有港獨傾向，不認同者佔 65%。2016 年，中文大學民意與政治發展研究計劃同類的[調查顯示](#)，支持獨立的人只有約 17%，而反對的有 58%。

中港兩地政府漠視港人的民主訴求，特別是 2014 的「白皮書」和人大常委會的「8·31 決定」，加上中聯辦對特區自主事務的介入日增，才是港人已有的本土意識轉化為獨立傾向的主因。特首梁振英以鐵腕策略鎮壓受廣泛市民支持的雨傘運動，繼而以嚴厲的言辭批判香港大學學生會期刊《學苑》出版《香港民族論》，港獨思潮才從此由倡議演化為爭奪正式決策權的波浪。

2016 年，港大學生梁天琦初試牛刀，在立法會新界東的補選中奪得 66000 多票，象徵本土派有力在議會中與建制及民主派鼎足三立的趨勢。可惜港府至今尚未覺悟，依然把港獨問題無限上綱（註八）。如果這個問題果真是香港前途的關鍵，那麼未來的出路只有兩個基本方向，其中各有兩個可能：

甲：以基本法為基礎——（1）維持現狀，或（2）透過基本法的修改或解釋落實真正的「高度自治」；

乙：拋開基本法——（3）主權城市國家成立（類似梵蒂岡），或（4）香港變為中國的一般城市（港獨革命發生，中央政府血腥鎮壓的後果）。

但願香港前途光明！

（關信基，香港著名政治學者，中文大學政治與行政學榮休講座教授，公民黨創黨主席）

註一：鄭健銘，《港英時代：英國殖民管治術》，天窗出版社 2015, 第三章「香港既是中國的，也是世界的」。

註二：這三大現象並不涵蓋香港社會發展的全貌，只是對前途的全面發展有害的結構性因素。

註三：其實行為也應包括在內，因篇幅有限而從略。

註四：《基本法》第 13、150、151、153 和 156 條。

註五：其中，日本居榜首，共有 1376 間公司，之後分別為美國（1353 間）、中國內地（1123 間）、英國（656 間）、臺灣（387 間）及新加坡（382 間）。

註六：法理來自國際法庭（IJC）就核子試驗問題作出的一項裁決——認定了甲國（這裏適用於中國）對乙國（即英國）的承諾對甲國所產生的約束力，也對依賴該承諾的第三者（例如美國）有效。Nuclear Tests Case (Australia v. France), 1974 I.C.J. 253 (Dec. 20); Nuclear Tests Case (New Zealand v. France), 1974 I.C.J. 457 (June 22).

註七：英國外交部近年的報告主調是說，《聯合聲明》許多環節持續運作良好。偶爾提及不足之處，例如法治受到衝擊。2014 年香港發生和平佔中及雨傘運動，英國國會議員組成訪問團欲來港考察，遭到中國政府拒發簽證。此事引起國會的辯論與譴責，而英國首相則低調處理，說「中國此舉是錯誤的，會適得其反」。至於銅鑼灣書店事件，報告一方面說事件是 1997 年以來違法一國兩制方針的最嚴重事件，但措辭上不外是「中央政府強大干預侵蝕香港的自治引起關注」而已。相反地，美國一群參議員於去年底和今年初提案，應對侵犯了香港自由的官員實施懲罰措施。不過，至今未有通過的消息。

註八：中央政府有些微試圖說服的意思，見今年李克強總理 3 月 5 日的政府工作報告。

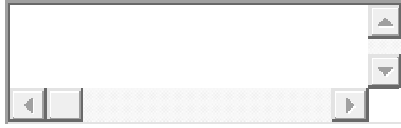
[關信基 九七 20 年 評論](#)



分享文章



## 評論 4



評論須知

0 發表

- **远离漩涡** 2 個月前

主要是人口老齡化，香港要赶紧制造条件大举引进移民。

---

- **呵呵笑** 2 個月前

按照泛民，苹果，明报，本土派这些爱港的人士和媒体的“真”说法和报道，香港早就死了啊，端传媒疯了吗？难道被中共收买了，一个臭港还需要担心未来？早就死透透了，只有那些中共媒体才会说香港仍然强大，经济发展，金融中心等等，所以，端传媒被收买了？香港已死啊

---

- **ToYueh** 2 個月前

新加坡正逐渐取代香港，真是让人不开心啊

---

- **馬路** 2 個月前

問題重重。