

## 俄羅斯人口危機與移民政策透視

◎ 龐昌偉

俄羅斯人面臨著無限艱難的任務——形成和組織自己無邊無際的土地。俄羅斯精神的景觀與俄羅斯土地是一致的，它也是無限性、無形式性，追求無限與遼闊的。也許可能說，俄羅斯民族為自己廣袤的土地和天然的自發性而殉難。它不會輕易地屈服於形式；俄羅斯人的形式天賦並不偉大。

——別爾嘉耶夫

### 一 前 言

蘇聯解體後俄羅斯已深深陷入近百年來的第四次人口危機，與前三次均同戰爭、饑餓等因素密切相關所不同的是，這次人口危機發生在和平時期的經濟轉軌進程中。人力資源是生產力中最活躍的部分。人類社會賴以存在和發展的兩大基本支柱，一是物質再生產，二是人口再生產。人口安全意味著種族的延續和主流文化的傳承。各國政治、經濟、國防、文化、民族心理的安全都依賴於人口安全。人既是目的又是手段，人類是財富的創造者和受益者，人力資源是經濟社會發展最寶貴的關鍵性基礎資源。沒有人的存在，一切將歸於沉寂。狄爾凱姆認為，「社會容量和社會密度是分工變化的直接原因，在社會發展過程中，分工之所以能夠不斷進步，是因為社會密度的恒定增加和社會容量的普遍擴大」<sup>1</sup>。社會密度和社會容量主要是指人口數量和人之間的交往和互動強度。人口數量提高和密度的增加使生存競爭日趨激烈，在進化論原則的支配下，個體對有限的社會資源的競爭促使社會勞動分工日益精細完善，社會化身產的專業化程度和水平不斷提高。中國要化人口壓力為人力資源不容易，而俄羅斯要由一個領土大國、人種衰退的國家變為人口與遼闊的幅員相匹配的國家要走的路將更長。俄羅斯經濟結構由資源出口國向現代化工業經濟的調整、實現2010年GDP比2004年翻一番的目標和未來的經濟社會可持續發展都面臨人口的瓶頸。

耐人尋味的是，蘇聯領導人赫魯曉夫1954年10月1日開始的第一次訪華期間向毛澤東提出建議，為了幫助中國解決嚴重的失業、解決一部分人的吃飯問題，要求中國派一百多萬名工人到西伯利亞幫助俄羅斯開發巨大的森林資源，毛澤東當面回絕了他，因為毛討厭蘇聯像西方國家一樣把中國當作廉價勞動力的來源。幾天之後，毛澤東又對從東北哈爾濱和瀋陽考察回到北京的赫魯曉夫表示，出於幫蘇聯的忙，願意接受蘇方的建議。於是，中蘇簽署了第一批約二十萬名工人赴西伯利亞伐木的協定。這是中蘇唯一的一次大規模勞務輸出合同，但是，在這批工人工作期滿後沒有續簽。因為赫魯曉夫為此提議反悔不已：顯然他接受了幕僚的中國人口威脅論，他倒打一耙，認為「他們想兵不血刃就佔領西伯利亞，他們想滲入並接管西伯利亞經濟，他們想確保在西伯利亞定居的中國人多於住在當地的俄羅斯人和其他蘇聯人。簡而言之，他們要把西伯利亞變成中國人的而不是俄國人的」<sup>2</sup>。擁有共同意識形態的中蘇兩黨兩國蜜月期只存在了短暫的十年。從1960年7月赫魯曉夫單方面撤退蘇聯專家、1969年3月中蘇爆發珍寶島之戰，到1989年5月蘇共總書記戈爾巴喬夫訪華，中蘇關係凍結長達二十九年之久。

俄羅斯領土面積為1707.5萬km<sup>2</sup>，其中，森林佔45%，4%為水域，13%為農業用地，19%為鹿場，19%為其它類型

土地。1998年末人口為1.463億，人口密度為 8.6人/km<sup>2</sup>。西伯利亞和遠東佔俄羅斯領土的四份之三，面積約為1300萬km<sup>2</sup>，共有居民3210萬人（按1989年人口普查數字），僅為全國人口的22%<sup>3</sup>。

俄羅斯擁有廣闊的無人區。蘇聯解體後俄羅斯仍佔地球陸地面積的12%，俄尚有一半的幅員未被人類活動和生產造成的垃圾所染指。在俄北方這樣的區域佔2.8%。如果在俄羅斯地圖上從阿爾漢格爾斯克到哈巴羅夫斯克劃一條線的話，可將俄羅斯分為兩個大約相等的部分。東北部-右側這一半遼闊的地域僅約有700萬人，約佔俄人口總數的5%，而西南部-左側這一半領土上則集中了俄95%的居民。右側這一半被泛稱為俄羅斯的北方，居民點和城鎮稀疏得象浩瀚大洋中的小島嶼。俄有80%的領土在地理上屬於「北方」。北方的人口密度為：秋明州、克拉斯諾亞爾斯克州和伯力邊區的人口密度為1-2人/km<sup>2</sup>，馬加丹州為0.3-0.4人/km<sup>2</sup>，面積佔俄羅斯五份之一的哈薩共和國（雅庫特）居民總數不足一百萬人。一些自治專區的人口則更為稀少：埃文基、泰梅爾、克裏亞克自治區每10-15平方公里才有一個人。俄羅斯北方居民所擁有的豐富自然領土資源和生存空間是全球居民的100-200倍（平均統計）<sup>4</sup>。

如果世界人口保持目前的增長速度，那麼再過六百年地球居民每人僅能擁有一平方米的土地。廢物垃圾也在增加。良好的生態環境將是國家最重要的資源。對生態和可持續發展的追求已成為經濟學家、政治學家和科學家的重要任務。遼闊的幅員是一個民族國家財富的重要基礎，環境資源將凸現為最高價值理念，只有它才是其它各種財富和資源的存放地按人口學家計算，如果把人口均勻分布在國土上，那麼英國和德國每個人之間的間距為50米，而俄羅斯則為120米。俄羅斯的人口密度僅為8人/km<sup>2</sup>。而英國為245人/km<sup>2</sup>、德國為232人/km<sup>2</sup>、法國為110人/km<sup>2</sup>，美國為29人/km<sup>2</sup>。日本為336人/km<sup>2</sup>、印度319人/km<sup>2</sup>、中國為135人/km<sup>2</sup>。1763年俄羅斯科學泰斗羅蒙諾索夫寓言：俄國的強盛有賴於西伯利亞；俄羅斯化學家門捷列夫百年前下過一個結論：俄國沙皇要保住並開發所佔領的土地應至少有五億人口。

西伯利亞北方城市中人口最多的是世界著名鎮城諾利裏斯克，包括市郊人口總數為26萬，市區人口為16.34萬。漢特曼西自治邊區是俄羅斯最大的油藏富集地區，擁有俄油井總數40%以上。西伯利亞和遠東開採的95%的石油和99%的天然氣都在秋明州。

世界上任何一個國家都沒有象俄羅斯這麼遼闊的無人區和象俄羅斯北部和東部所擁有的原生態的自然環境。俄作為地球生物圈的自然保護者和「地球之肺」具有全球性的生態意義。人類的未來取決於善待大自然和對生物多樣性的保護程度。目前，熱帶雨林正以每年17萬km<sup>2</sup>的速度消失，其涼爽的儲藏空間被視為地球上氧氣的主要提供源，但熱帶雨林在腐爛過程中所耗廢的氧已超過它產出的氧。由此可見俄羅斯森林之重要。

從2000年起地球人口每年增長1.4億，略等於增長一個俄羅斯。俄人口狀況正與世界人口增長的形勢相反。從1991年中期開始，俄死亡率已高於出生率，從此死亡人口高於新生人口0.5-0.7倍。俄每年平均減員人口100萬人。即一年失去一個庫爾斯克州，兩年失去一個伯力邊區。世界上人口最密集地區僅佔7%的陸地，卻集中了地球70%的人口，俄羅斯北方大陸板塊正對面這些地區，俄北方佔地球陸地面積7%，但人口僅佔全球人口的0.2%。

俄羅斯中國問題專家最近提出了一種觀點：預計二十一世紀俄羅斯人口減少問題將非常嚴重，特別是對遠東和西伯利亞地區的勞務與生產市場來說，中國勞動力流入俄羅斯勢在必行，應該使中國移民及其活動合法化。2000年俄羅斯許多中國問題專家就提出，俄羅斯遠東地區不接受中國勞動力就不可能取得發展，「遠東和西伯利亞地區今後要正常地實現發展，大致需要500萬外國勞動力。只有中國可以成為其勞動力來源」<sup>5</sup>。

## 二 俄羅斯人口狀況回顧與預測

俄羅斯對2002年10月9日人口普查公布的初步統計的結果顯示，俄羅斯聯邦常住人口145.2億，其中，城市居民1.064億（73%），農村居民3880萬（27%）。俄羅斯是世界第七人口大國，其前面六個國家是：中國（12.85億），印度（10.25億），美國（2.86億），印度尼西亞（2.15億），巴西（1.73億）和巴基斯坦（1.46億）。與1989年人口普查結果相比，人口減少180萬人，其中，城市人口減少160萬，農村居民減少20萬人。幾乎五份之一的居民生活在十三座百萬人口的大城市——莫斯科、聖彼得堡、新西伯利亞、下諾夫哥羅德、葉卡捷琳堡、薩馬拉、鄂姆斯克、喀山、車裏亞賓斯科、頓河羅斯托夫、烏法、伏爾加格勒和彼爾姆。其中，莫斯科1040萬人，聖彼得堡470萬人。俄聯邦國籍公民142.5億，佔居民的98%。100萬外國籍居民，40萬無國籍居民，俄羅斯公民中約有4萬人為雙重國籍。約130萬人沒有指明自己的國籍。俄羅斯有160多個民族。超過100萬人的民族有俄羅斯人、韃靼人、烏克蘭人、巴什基爾人、楚瓦什人、車臣人、亞美尼亞人。人數最多的俄羅斯人為1.16億，佔居民總數的80%。約150萬人沒有明確自己的民族屬性。俄羅斯男性人口為6760萬人，女性人口7760萬人，男性對女性的比例為1000：1147（1989年為1140人）。

俄聯邦統計委員會副主席謝·弗·科列斯尼科夫2003年5月5日在接受燈塔廣播公司採訪時透露，2002年10月進行的全俄人口普查的初步統計結果表明，俄境內人口為1.455億。比通過警察局掌握的1.43億人口多出250萬。從1989年至今，俄羅斯淨增移民550萬（遷入移民1100萬，遷出550多萬）。從原蘇聯加盟共和國向俄羅斯移民的高峰出現在1994年<sup>6</sup>。俄羅斯已變成一個移民國家，遷入移民數量僅次於美國和德國，居世界第三位。人均壽命男子58.5歲，女子71.9歲。男女比例為46：54，這與1989年相似。當時女性多出男性1000萬人，現在則多出950萬人。

據俄聯邦統計局2005年2月公布的數字，2004年俄聯邦常住人口減少了70萬人，到2005年1月1日，俄聯邦人口為1.434億。2003年俄聯邦常住人口減少了80萬人，同比減少0.6%。主要原因為自然減員。2004年死亡數高於出生數50%，2003年高出60%，在俄羅斯二十一個地區死亡數高於出生數1-1.7倍。<sup>7</sup> 2005年6月21日，美國參議院外國問題委員會民主黨參議員拜登在參議院俄羅斯問題聽證會上發言指出，俄羅斯人口目前為1.44億，未來五十年極有可能會減少三份之一以上，既減少大約5000萬人，人口減員的主要原因是無節制飲酒和艾滋病擴散<sup>8</sup>。

表1：1991-2005年俄羅斯居民數量（每年年初）

年份	居民數量（億人）
1991	148.5427
1992	148.7043
1993	148.6734
1994	148.3658
1995	148.3061
1996	147.9764
1997	147.5024
1998	147.1046
1999	146.6933
2000	145.9249
2001	145.1738
2002	144.3092
2003	145.164
2005	143.400

二十一世紀上半葉俄羅斯的人口狀況堪憂。俄聯邦國家統計委員會綜合三種預測結果認為，2010年俄國將有1.4億人，由於自然減員每年將近0.5%，死亡率仍將高於出生率。據測算，到2016年俄全國人口將比現在減少800萬，到2050年人口自然減少數字將達到2000萬，相當於目前全國總人口的16%。人口老化、死亡率升高和生育率下降是造成人口減少的主要原因。總之，跨世紀的俄羅斯面臨一系列影響國家可持續發展的難題：少子化、人口老齡化、環境保護等，政府需建立更有效的經濟發展綱要和社會保障體制，才能為社會和醫療保障提供資金補給。

2000年3月俄聯邦安全委員會秘書謝爾蓋·伊萬諾夫在俄衛生部舉行的一次擴大會議上指出，如果人口繼續減少下去，十八年後俄羅斯可應徵參軍的適齡青年將從現在的85萬減少到45萬，這勢必會影響到國家安全。對於擁有偌大國土面積的俄羅斯來說，人口數量不足的局面越來越令政府感到焦慮。俄勞動部社會人口政策與人口社會保障發展局局長薩馬林娜警告說，目前面臨的人口形勢不容樂觀，問題的嚴重性在於，俄羅斯人口出現了危險的「剪刀差」：即人口出生率下降同時伴隨著死亡率急劇增長，因此，俄人口數量減少現象在本質上區別於歐洲。從長遠看，按這種人口發展趨勢，二十一世紀還沒有過完，俄羅斯可能就沒有足夠的兵力來保衛自己偌大的國土了。

蘇聯解體後，俄人口民族構成發生了重要變化。儘管俄羅斯在蘇聯解體後仍屬多民族國家，但與以往相比，民族成份構成和結構發生了改觀。目前排在俄羅斯族之後的是韃靼人，在蘇聯時期，按1989年人口普查顯示，韃靼人位居第六位，排在其前面的是烏克蘭人、烏茲別克人，白俄羅斯人和哈薩克人。目前，排在韃靼人之後的是烏克蘭人，接著是楚瓦什人、巴什基爾人、白俄羅斯人、摩爾多瓦人和烏德穆爾特人。

### 三 按地域劃分的俄羅斯三種類型人口形勢

俄羅斯在90年代逐年偏離人口「平衡線」，面臨著人口危機，俄將長期為此付出極高的經濟和社會代價。

根據人口狀況，俄聯邦各主體可分為三個類別：

第一類地區：北高加索。出生率較高，人口增長較快，但這些地區僅有7%的俄羅斯人。為非斯拉夫人種區。印古什共和國自然增長率為17.4‰，達吉斯坦為14.4‰，圖瓦為7.0‰，而俄羅斯中部的自然增長率為-5.7‰。一類地區的出生率極高，也與氣候、民族文化傳統有關。如印古什為23.8‰，俄平均數僅為9.3‰。高出生率使人口結構趨向年青化。這類地區人口壽命長於俄平均數的65歲，如達吉斯坦71歲，印古什72歲。

第二類地區：歐俄部分。人口狀況嚴峻，它包括整個俄羅斯「中央地帶」，是歷史上俄羅斯統一國家的發祥地。現在則成為高死亡率地區，自然減員率為俄平均數的1倍。這一地區的特點是居民年齡老化。本區退休者在人口結構中比16歲以下的兒童要多。這些地區的人口遞減嚴重，死亡率居全俄之首，這是自然和人為因素相互作用造成的。在蘇聯時期曾從二類地區向北部、東部、哈薩克斯坦、中亞進行大量移出。而目前這一地區則變為接待移民的地區，俄羅斯移民正向這一俄中央區回流（見表2）。

表2：部分二類地區居民自然變化（1995年）<sup>9</sup>

州	出生數	死亡數	自然減員‰
伏爾加格勒	8.6	16.2	-7.6
列寧格勒	7.2	18.2	-11.6
諾夫格羅德	7.9	19.7	-11.8
普斯科夫	7.7	20.8	-13.1
伊萬諾夫	7.3	18.3	-11.0
莫斯科	7.2	17.6	-10.4
梁贊	7.8	17.9	-10.1
特維爾	7.5	19.4	-11.9
圖拉	7.3	19.4	-12.1
俄聯邦平均	9.3	15.0	-5.7

第三類地區：北部地區和東部邊境界地區，人口狀況最差。人口狀況的最大特點是移民回流嚴重。90年代上半期這些地區失去87萬人。本區人口流失加重了自然減員的壓力（見表3）。

表3：從北方、西伯利亞和遠東居民回流動態（千人計）<sup>10</sup>

地區	1979年-1988年移民增長	回流							1991年-1996年上半年
		1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	總計
北方	3.9	-13.2	-39.2	-45.6	-37.5	-40.8	-23.5	-12.0	-198.6
東西伯利亞	4.3	-24.5	-28.6	-36.2	2.26	-7.3	7.7	1.3	-85.7
遠東	33.4	-9.6	-66.1	-150.4	-101.1	-147.8	-94.5	-26.0	-585.9

居民回流引起俄學者的擔憂，認為這不僅影響遠東的開發和生產，還將產生地緣政治後果：遠東各地區的人煙稀少，平均1.2人/km<sup>2</sup>，而雅庫特（薩哈共和國）僅為0.3人/km<sup>2</sup>，楚克奇自治專區為0.1人/km<sup>2</sup>，堪察加州為9人/km<sup>2</sup>。毗鄰各國人口密度是其數百倍，將會對遠東產生巨大的人口壓力（見表4）

表4：俄邊境地區與亞洲鄰國領土面積、人口密度狀況（1995年）<sup>11</sup>

國家和地區	領土面積km <sup>2</sup>	居民總數（百萬）	人口密度（人/km <sup>2</sup> ）
俄聯邦	17075	148	8.7
北部地區	1466	5.9	4.0
東西伯利亞	4123	9.1	2.2
遠東	6216	7.5	1.2
中國	9600	1220	127
日本	378	125	331

#### 四 亟待引進勞動力資源

蘇聯解體以來，俄羅斯人口連年出現負增長，使俄羅斯勞動力缺乏問題近年來變得越來越嚴重。隨著近六年國

際油價的上漲，俄羅斯經濟走向振興。目前俄羅斯每年需要從國外移民勞動力七十萬到八十萬人。另一方面，一些獨聯體國家和波羅的海沿岸三個原蘇聯國家（加入歐盟的愛沙尼亞、拉脫維亞和立陶宛）中有許多俄裔希望移民回到俄羅斯。目前有約四百萬上述國家的人希望近期內得到在俄的永久居留權。

隨著俄羅斯經濟增長和產業結構調整加快，暴露出勞動力市場人力資源不足。2000年是俄羅斯經濟取得明顯增長的一年，增幅達7.8%，由於企業開工充足，就業情況好轉，俄羅斯社會僅在短短的一年時間裏，經歷了從嚴重失業到無工可雇的轉折。2005年2月1日，俄羅斯聯邦國家統計局統計，2004年俄羅斯國內生產總值按照市場價值計算較上年增長7.1%，達到16.7788萬億盧布。據此計算，俄羅斯實現人均GDP4000美元。2003年俄羅斯GDP增長率為7.3%，2004年俄羅斯經濟增長幅度為6.9%，俄羅斯經濟發展部對2005年的經濟增長預測為5.8%。據測算，俄羅斯要實現2010年GDP翻一番的目標，其經濟增長率必須不低於7.2%。然而2004年，俄經濟增長率為6.8%，樂觀估計2006年為5.6%，2002—2008年達到5.8—6%。

勞動力資源將成為俄最短缺的資源。1995—2000年俄勞動適齡人口的自然增長僅為120萬，而1991—2000年俄遷入移民達330萬（1991—1995年遷入200萬，1996—2000年遷入130萬），但社會仍感到各種職業就業人數有存在缺口。據俄羅斯對外交與防禦政策委員會（СБОП）預測，2005年之後俄勞動適齡人口將以每年大約100萬的速度遞減。這已經不是下降，而是崩潰。該委員會指出，制定事關國家安全的移民政策，首先是外來移民入境政策，已是俄政府的當務之急。最不樂觀的是東西伯利亞和遠東的人口狀況。蘇聯解體後，西伯利亞和遠東北部地區人口迅速向外遷移，遠東人口比1989年下降了10%，東西伯利亞下降了2%，上述地區成為居民向歐俄遷移的「回流地帶」。

阿巴爾金院士認為，移民對經濟安全構成威脅。何為經濟安全？「從傳統上看，經濟安全是經濟制度中最有質量的特徵，它能決定經濟制度支撐居民活動的正常條件的能力，以資源來保證國民經濟的持續發展以及循序漸進地實現俄羅斯的民族和國家利益。」從廣義概括來說，經濟安全是指一國在國內和國際兩種層面上保障有效滿足各種社會需求的能力。

阿巴爾金院士認為，經濟安全最重要的結構性要素有：經濟的獨立性；民族經濟的穩定性與可持續性；自我發展和進步的能力。而經濟獨立性這一要素合理地取決於所有安全主體在經濟上的相互依賴，這些安全主體不外乎是：國家、地區或待業性企業、全體和個人。因而移民進程無疑也是影響經濟安全的重要因素。移民對俄羅斯經濟安全的影響表現在以下八個方面：

1. 科技人才從俄羅斯遷移出國以及在境內的一些遷移（如進入非專業領域工作）使俄羅斯科技潛力面臨衰退的威脅。
2. 移民，首先是國內跨地區遷移，能夠造成對區域市場的巨大損失，影響各地區業已形成的經濟和勞動潛力；居民從西伯利亞和遠東向歐俄的回流將延滯當區的開發和社會經濟發展。
3. 由於移民會引起內部需求降低，跨地區移民會加劇個別經濟領域生產的下降。
4. 移民在某一具體地域的超常集中能引起相應地區勞動市場失業問題尖銳化和急劇發生。
5. 移民使地區水平上的（或全國水平上的）住房面積縮小和社會服務下降。加劇社會階層的分化，使本來已處於社會生活邊緣狀況的弱勢人群狀況更加惡化，易引起新一批邊緣化人群的產生。
6. 由於相當一部分移民找不到工作或工作的專業不對，造成勞動力和智力浪費，使移民對勞動熱情下降。
7. 一定範疇的移民勞動被影子經濟所利用，而從獨聯體國家而來的商業移民和從遠鄰國家非法入境的移民則直接從事違法活動，俄羅斯經濟犯罪率受移民影響有加劇趨勢。
8. 從俄向境外移民一般都伴隨著資本外逃和彙出，它將影響資本供應國的對外經濟和財政地位。<sup>12</sup>

但是，更多的俄學者指出，政府若不採取綜合有效的人口政策，邊境將逐漸會成為亞洲鄰國各民族的人口疏散地。濱海邊區的鮮族人組織宣稱，在2000年內向此處遷移十萬本族人，並向政府呼籲成立鮮族人自治區。俄羅

斯國家杜馬婦女、家庭和青年事務委員會主席戈裏亞切娃認為，預計俄羅斯人口在2050年以前將減少2900萬人，即減少到1.2億人左右，而美國學者預測俄人口將減至8000萬。在人口動態方面，俄最擔憂的是遠東和西伯利亞地區。莫斯科卡內基中心的比托科夫斯卡婭2000年對流入上述地區的中國人進行了實地調查。她在一份報告中說，俄羅斯在遠東地區南部一帶的總人口僅為500萬左右，而與之接壤的中國一側儘管各地存在差異，但按人口密度進行比較，最少的地方是俄15倍，最多的地方則是30倍。在遠東地區，人口不斷在從人口規模和人口密度上遙遙領先的中國一側流向俄羅斯一側。她指出：「據不完全統計，目前在俄羅斯的中國人在250—500萬之間。正式登記的中國人在蘇聯時代的1989年僅僅是1.1萬人，而現在增加到了大約50萬人。」她的結論是：「同樣為人口問題而苦惱的德國和法國不接受大量移民不行。俄羅斯也必須採取同樣的措施。假如（改革走上正軌後）出現生產高潮，從所需的移民規模來看，除了從中國移民之外別無選擇，因此，有必要從中國移民。」<sup>13</sup> 2000年7月1日俄召開了「世界人口日與俄羅斯人口問題」互聯網國際研討會。討論的題目為：全球人口轉折與俄聯邦居民年齡結構改變，出生率、死亡率、移民、家庭、人口等問題及長期經濟危機造成的悲劇性結果。指出俄低出生、高死亡率及壽命下降的原因是社會經濟環境惡化。目前俄人口數為1.453億，而1992年為1.487億，每年人口減少30—80萬。到2015年俄勞動人口的三份之二將面臨老齡化，平均年齡超過45歲。為此，從2001年起俄政府將為「俄羅斯兒童」計劃增撥35億盧布。<sup>14</sup>

俄羅斯科學院大眾經濟預測研究所移民研究室主任扎伊昂奇柯夫斯卡婭2003年6月30日在國家杜馬舉行的討論《調節俄聯邦移民進程構想草案》聽證會上發言，認為「據估計，一個時期俄羅斯境內有三百萬至四百萬來自獨聯體國家的人口，大約有四十萬經商的中國人。他們是未經登記的移民，又稱非法移民。合法的勞務移民2002年為三十萬人，其中，最多的是烏克蘭人，達十萬。」<sup>15</sup>俄羅斯對外交與防禦政策委員會2001年6月14日在莫斯科阿爾巴特賓館召了開題為「二十一世紀西伯利亞和遠東的未來」研討會，了重點討論了「移民過程與非法遷入移民的就業」問題，著名學者卡拉甘諾夫、雷日科夫、赫洛波寧等出席，提出了「從中國移民：是威脅還是必須？」命題，選擇的答案是後者。會議的報告指出，俄可以引進獨聯體其他國家身份顯貴（ТИТУЛЬНЫИ）的居民，其比例與俄羅斯人的遷入人數大致相當。但據估算，這些遷入人口在數量上仍將不會超過俄所需人數的一半。「至於另一半人口缺額的滿足，看來非中國人莫屬，在這方面中國人沒有更強的競爭對手。因此從中國遷入移民是由客觀上的國家利益決定的。」但報告同時指出，「移民政策只有在不與國家的經濟利益相矛盾的情況下才能成為積極有效的政策。從維護俄羅斯在與中國夥伴關係中的地位的角度來看，振興遠東和東西伯利亞經濟的必要性是顯而易見的。但是，其振興只有與中國合作才能實現，這包括在長期的基礎上廣泛吸納中國的勞動力，但對此尚未找到年應有的共識。」

俄羅斯政府聯邦事務及民族和移民政策部部長布洛欣2001年7月24日說，俄政府有關機構正在著手制訂新的《移民法》，以吸引高素質人才自願移民到俄羅斯。目前俄羅斯有《難民法》和《被迫遷徙的移民法》等法律，同時近十年來俄羅斯聯邦中央政府頒布並出臺了一些有關移民問題的法令和政策，但是俄羅斯還沒有一個統一的移民政策。俄羅斯政府主管移民問題的部門正在起草《移民法》，該法律將為自願移民來俄羅斯的外國公民提供法律保障。

據悉，俄羅斯新的《移民法》首先將為俄國家和經濟目前急需的外國人提供移民地位。這些人才包括各種專家、專業技能熟練的工人、體育和文化人才等。新的《移民法》將促使負責接受移民的機構為這些人才優先提供在俄羅斯的居留權、住房、國籍並安置就業。

高科技人才的流失對俄羅斯的科技進步和向知識經濟轉型所帶來負面影響，人口的負增長與移民安全問題引起俄羅斯高層的關注。2001年10月普京曾召開安全會議研究過移民問題。俄羅斯東正教會也對涌入俄羅斯的中國移民以及中國對俄羅斯的擴張趨勢表示擔心和關注。2004年10月6日在每四年舉行一次的俄羅斯東正教會高級神職人員會議上，俄羅斯總統普京建議東正教會吸引在俄羅斯的中國人信奉俄羅斯東正教。他說，俄羅斯同其他的後工業化國家一樣目前正面臨人口短缺的問題。俄羅斯只有制定有效的移民政策才能解決這一問題。對於

中國移民問題, 普京建議東正教會積極活動, 吸收在俄羅斯的中國人信奉東正教。「我想起了這樣的問題, 你們有沒有試過說服中國人來信奉東正教。對於俄羅斯東正教會來說, 這是一個非常可行而且是很不錯的活動方向。俄羅斯東正教會歷來都是國際性的, 種族問題這裏並不是主要的問題。」

2005年3月17日, 普京再次召開俄羅斯安全會議專門討論移民政策問題。普京提出任務是, 必需儘快修正移民領域的行動戰略。第一, 必須完善國家的移民政策; 第二, 把移民政策與社會經濟發展的現實任務緊密結合起來。要創造一些額外條件吸引能夠對俄羅斯發展做出積極貢獻的人才進入俄羅斯, 而目前未能有效利用極為重要的遷入移民的因素。據聯邦移民署估計, 移民的進程逐年減速, 移民已經不能對俄羅斯人口狀況的改善產生影響。遷入的移民今天已經不能象90年代中期那樣補償居民的自然減員。普京透露, 1989-2001年有十萬多年齡在35-45歲、從事俄羅斯傳統優勢學科——數學、化學、物理和生物的成熟的科學家離開俄羅斯出國。另外, 俄羅斯約有400萬非法移民。俄羅斯的移民和人口狀況表明, 必須採取嚴謹的舉措, 吸引外國勞動力進入整個俄羅斯經濟。普京強調, 移民政策也是整合獨聯體國家的有力杠杆, 來自獨聯體國家的移民是補充俄羅斯勞動力資源的最自然的方式。他們懂俄語, 容易適應俄國生活。<sup>16</sup>

俄羅斯學術界對移民問題的探討理應得到我們的關注, 因為這關涉我國的國家安全戰略的制定和完善, 以及中國如何積極參與東北亞國際合作和俄東部地區的開發問題。目前似應更加注重對我方赴俄經商人員進行紀律約束, 集中提高其業務水平和道德素養, 尊重俄羅斯人民的才智和宗教信仰, 官方要促進開展兩國間、友好城市間、邊境地方之間的廣泛務實的民間交往和文化體育往來, 這對兩國中各階層瞭解對方國情、在戰略協作夥伴關係框架內重新構築面向二十一世紀的友好信任的民族感情的基礎實有必要。

中國和俄羅斯互為最大鄰國, 政治上具有互信穩定的戰略協作夥伴關係, 經濟互補性較強。中俄兩國按照1996年4月24日簽署的中俄聯合聲明所宣布的「建立平等信任、面向二十一世紀的戰略協作夥伴關係」的精神, 世世代代發展睦鄰友好關係, 永遠做「好鄰居、好朋友、好夥伴」, 具有深遠的現實意義和歷史意義, 絕不是權宜之計。近年來, 中俄關係不斷的加強, 1997年11月的中俄邊界劃定協定、2001年上海合作組織的成立、中俄睦鄰友好合作條約的簽署、2004年10月兩國邊界最後2%未劃界領土的全部解決, 都為中俄兩個大國之間的經濟合作創造了必要的條件。中俄兩國元首在2005年7月3日簽署中俄聯合公報和2005年8月中俄聯合舉行「和平使命-2005」軍事演習之後, 中俄戰略協作夥伴關係進入了一個新的鞏固和發展階段。

首先, 中俄兩國邊界的最後劃定, 為兩國發展跨世紀的全方位合作奠定了國際法基礎。另外, 中國廣闊的市場將成為俄亞洲地區工業品的銷售地, 西伯利亞和遠東的石油、天然氣、水電豐富, 是東北亞地區能源替代的來源。第三, 中華民族崇尚老守田園, 愛好和平, 缺乏開疆拓土意識, 中國外交崇尚和平共處五項原則和積極防禦的安全戰略, 「儘管中國一直對其邊界進行保護, 但它歷史上不是一個擴張的大國」, 「中國對自己文明的認識不包括那種侵略性的使命……中國人不覺得有必要把他們的技術、宗教或是政府體制的優越性帶給別人。」<sup>17</sup>俄地方當局大可不必對中國非法移民擔憂。鑒於中國已大力加強出境管理制度以及俄的經濟發展水平, 俄不會成為中國東南沿海省份偷渡客的目標。2001年7月16日, 中俄締結《中華人民共和國和俄羅斯聯邦睦鄰友好合作條約》, 強調締約雙方將合作打擊非法移民, 包括打擊通過本國領土非法運送自然人的行為。某些別有用心俄學者所鼓動的「黃禍主義」終究是站不住腳的, 有理由相信, 「以合作促安全」的理念最終會在俄羅斯知識精英中和決策層形成共識。中國的發展將惠及俄羅斯東部而不是相反。

## 註釋

1 [法]埃米爾·狄爾凱姆, 《社會分工論》, 三聯書店(北京), 2000, 219頁。

2 《最後的遺言——赫魯曉夫回憶錄續集》, 東方出版社, 1988年5月, 第 386-389頁。



- 3 [俄]《新經濟體系的形成》[J]，《俄羅斯經濟雜誌》，2000年第1期，第33頁。
- 4 [俄]戈魯勃奇科夫，《當代地緣政治中俄羅斯的北方》，《社會科學與當代》[J]，1999年第1期，第127頁。
- 5 日本《產經新聞》[N]，2000年4月26日報道《俄學者認為，俄人口減少問題嚴重，從中國移民必不可少》。
- 6 www.radiomayak.ru.5.05.2003. П е р в ы е П р е д в а р и т е л ь н ы е р е з у л ь т а т ы  
В с е р о с с и й с к о й П е р е п и с и Н а с е л е н и я 2002 Г о д а .
- 7 <http://www.newsru.com/russia/24feb2005/naselenie.html>
- 8 <http://www.newsru.com/russia/22jun2005/50.html>
- 9 [俄]《臨界線上的俄羅斯：復興還是災難》[M]，俄羅斯科學院社會-政治研究所，莫斯科，1997年，第84、85頁。
- 10 [俄]《臨界線上的俄羅斯：復興還是災難》[M]，俄羅斯科學院社會-政治研究所，莫斯科，1997年，第84、85頁。
- 11 [俄]《臨界線上的俄羅斯：復興還是災難》[M]，俄羅斯科學院社會-政治研究所，莫斯科，1997年，第84、85頁。
- 12 莫斯科卡耐基中心，《俄羅斯的移民和安全》，2000年，第86-87頁
- 13 同1。
- 14 [www.gov.ru](http://www.gov.ru)
- 15 ЖАННА ЗАЙОНЧКОВСКАЯ : " ДАЛЬНИЙ ВОСТОК БУДУТ ЗАСЕЛЯТЬ  
КИТАЙЦЫ ". И з в е с т и я .1 И Ю Л Я 2003.
- 16 [www.kremlin.ru/appears/2005/03/17/1908\\_type63374type63378type82634\\_85300.shtml](http://www.kremlin.ru/appears/2005/03/17/1908_type63374type63378type82634_85300.shtml)
- 17 撒切爾夫人、美國歷史學家馬克·曼考語，轉引自閻學通《中國與亞太安全》[M]，時事出版社，1999年北京，第61頁。

龐昌偉 1966年1生，中國石油大學（北京）人文社科部副教授、博士。2002年6月畢業於中國社會科學俄羅斯東歐中亞所，獲國際政治學法學博士學位。研究領域為俄羅斯外交、俄國歷史以及當代社會問題。