



使命實踐支援計劃
Mission Enhancement Project

教會智囊

凝聚各方專才 • 滙集社會分析 • 促進神學反省 • 服務香港教會

香港中文大學崇基學院神學院教牧事工部

電話：2609 6708 傳真：2603 5224 電子郵件：mep@cuhk.edu.hk 網址：www.cuhk.edu.hk/theology/mep 第 23-24 期 2004年9月

時事脈搏

立法會選舉前瞻

立法會選舉即將舉行。頻密的民意調查，令人份外留意各候選人勝出機會的升升跌跌；更有候選人被傳媒揭發醜聞，引起全城議論紛紛。在這種氣氛下，一些基本問題，特別是候選人的政綱卻得不到應有的重視。本期正提供這方面的資料和分析，並會探討基督徒投票時要考慮的問題。

基本形勢

新一屆立法會共有60個議席，由地區直選和功能界別選出的議席各佔30席，議員任期由2004年10月1日開始，為期四年。地區直選方面，有88名候選人分屬35張名單，競逐30個議席。競爭最激烈的選區是新界西，13張名單共30人爭奪8個議席。功能界別方面，有60名候選人競逐17個功能界別共19個議席，其餘11個界別則在無競爭對手的情況下自動當選，較上屆只得9個為多。自動當選的功能界別包括鄉議局、漁農界、保險界、航運交通界、地產及建造界、商界（第一）、商界（第二）、工業界（第一）、工業界（第二）、金融界和進出口界。競爭最激烈的功能界別是會計界，9名候選人角逐1個議席，其次為建築、測量及都市規劃界，有6人角逐1席，另金融服務界有5人參選，衛生服務界及資訊科技界亦有4人參選，較上屆的選情更為激烈。

最踴躍參與是次立法會選舉的政黨是民建聯，共派出31人（其中6人同時屬於工聯會），其次是派出23人參選的民主黨，自由黨亦有12人，

民協6人，基本法四十五條關注組4人，前綫4人；其餘參政團體包括職工盟3人、新世紀論壇3人、街坊工友服務處2人、港進聯和四五行動各1人。

由於地區直選採取「比例代表名單制」（參圖1），候選人在名單的排名先後顯著影響當選機會，政黨或政治聯盟決定名單排名及是否分拆名單的過程容易引發內部鬥爭。例如「泛民主派」為選舉協調開過多次會議，過程便困難重重。各政黨既希望最多泛民主派人士成功當選，但亦希望自己黨內「元老」及「第二梯隊」均能出線，

本期內容提要

- 基督徒看選舉 頁2-3
- 三大政黨政綱比較 (表1) 頁4-5
- 立法會功能界別的問題 頁5
- 地區直選候選名單 (表2) 頁6-8
- 功能界別候選名單 (表3) 頁9-11
- 比例代表名單制 議席分配方法 (圖1) 頁12

產生不少矛盾。「親政府派」的協調工作較為低調，但似乎更為大刀闊斧。數名民建聯上屆立法會議員（包括為基本法廿三條立法全力護航的葉國謙和梁富華）均放棄參選，港進聯跡近全面退選，連該黨主席劉漢詮也不參選，而曾積極部署參與新界東直選的朱幼麟更突然宣佈不再參選，可能是有力人士幕後協調的結果，目的避免分薄「親政府派」的民建聯（劉江華名單）和自由黨（田北俊）的得票。

政綱分析

今次立法會選舉，新聞傳媒的報道手法主要是「賽馬預測式」（預測誰人將會勝出）和「八卦周刊式」（揭露震撼醜聞、報道花邊趣聞），鮮有認真分析候選人的政綱。雖然在現行政制下，沒有政黨可以成為執政黨，難以把政綱落實為公共政策，但成熟而具誠信的政黨在立法會內投票時大致會依據政綱的立場，以向選民交代。因此，我們投下神聖一票前，宜了解和比較各候選人名單的政綱。本刊搜集了民主黨、民建聯、自由黨三大政黨的參選政綱並摘取部份內容互相比較（詳見表1），得出以下分析：

1. 三大政黨參選政綱中，以民主黨的最詳盡，篇幅達四十頁，對各主要公共政策範疇都有不少具體著墨，包括其餘兩大政黨政綱未有論及的資訊科技、保安事務和公務員制度等政策。民建聯的詳細參選政綱有十一頁，其中包括不少具體政策建議。（該黨網頁只有簡化了的政綱版本。）自由黨的參選政綱最簡單，內容較原則性和方向性。

2. 政制發展方面，民主黨最進取，堅持爭取

2007、2008雙普選和取消區議會委任議席。民建聯爭取2012年雙普選。自由黨最為保守，只爭取「最早」2012年普選。對一國兩制及中港關係的立場方面，民主黨傾向於維護香港的制度，建議修改《基本法》和要求人大常委尊重香港普通法下的高度自治。自由黨政綱亦強調維護香港廉潔風氣，重視人權和法治。民建聯則較多「一國」的視野，包括提倡在香港加強「愛國主義教育」；該黨亦強調自己擔當香港與內地溝通的橋樑。

3. 經濟和民生方面，自由黨政綱對經濟和公共財政有較多著墨，而民生政策亦多從市場和經濟效益出發，例如支持教育創匯、發展醫療產業、鼓勵環保工業等。政綱偏重工商界立場，並無提及勞工權益，亦無提及對婦女、殘疾人士、少數族裔的政策，在政治光譜上屬「右翼」。民主黨建議制定公平競爭法例和重視勞工權益，但該黨政綱並沒有支持最低工資制度，對社會福利亦主張「工作福利」(workfare)，立場類似於近年英國工黨（及歐美其他中間偏左政黨）支持的「第三條道路」。相對而言，民建聯的經濟和民生政策則看來較為「左傾」，該黨支持部份行業實行最低工資制度（但並無提及爭取集體談判權），維持以政府稅收支持公營醫療開支，亦主張政府在市場上發揮更積極作用。

基督徒看選舉

近日部份候選人被指涉及性或金錢的醜聞，而政黨之間亦有互相批評甚至「抹黑」的情況，容易讓選民普遍懷疑政治人物的品格，並認定政治是黑暗和污穢不堪的。教會應如何看這類問題？基督徒投票應考慮那些原則？以

下列出幾點以供參考。

1. 基督教既強調人有上帝的形象，但也強調所有人都是罪人（即使基督徒也只是「同時是罪人和義人」）。因此基督徒無需對候選人醜聞而過份驚奇。我們應知道，**無論當選的是那個人，都肯定是一位罪人**，只是各人犯罪的類別及曝光程度有所不同罷了。

2. 我們參與投票，不是選舉義人、好人，而是選舉能代表我們履行立法會議員職責的人。因此，候選人的政綱和能力是首要的考慮因素；**候選人的道德品格雖然也是考慮因素，但並非一定相關，關鍵在於候選人的道德品格問題會否影響他履行參選承諾或令他失去作為政治領袖的基本條件**。舉例而言，若有某候選人被揭發虛報過往政績，或在職務上不誠實甚至以權謀私，我們有足夠理由懷疑他的誠信，因而懷疑他會否履行參選承諾，甚至會否在當選後以權謀私。另一方面，若候選人被指的道德品格問題純屬私人生活，即使我們對那些被指的行為甚為反感（如嫖妓），**而我們也應加以斥責**，但無必要因此改變投票決定。

3. 值得注意的是立法會地區直選採用名單制，**我們是投票選擇名單，不是選擇個人**（除非該名單只得一人）。名單制的精神是政治理念相同的人一同參選，選民更應看重名單整體的政綱和立場。名單上一位候選人出現道德品格問題，是否代表名單上其他人也有類似問題呢？我們應慎思明辨。

4. 我們要慎思明辨的另一點，就是那些候選人醜聞的真確性和揭發的目的。有些醜聞是新聞工作者主動揭發的，有些則是政敵有意「放料」的。惡意製造的醜聞往往要滲入部份真實的內容才可取

信於人，令人更難辨別。

5. 有人認為，競選時的醜聞及抹黑，顯示政治的黑暗和污穢，因此我們不應參與。然而，我們也可更積極看此問題。第一，除非我們只相信一方並早已定論，否則這種情況可增進我們對候選人的全面了解，幫助我們作出決定。第二，**若政治真的黑暗和污穢，基督徒更不應退縮迴避，反而更應積極參與，在污穢之中作鹽，在黑暗之中作光**。

6. 基督徒投票不一定是選擇最理想的候選人名單，而可能只是選擇較不太差的名單。我們當然可以投空白票以表示對各候選人的普遍不滿，但要注意這個做法實際上等如棄權，讓其他選民決定那份名單、那些候選人可以當選。也許較積極表達不滿的方法是參與公開論壇，當面直接批評候選人，或是透過傳媒表達不滿的意見。

7. 基督徒宜全面了解候選人名單對政治、經濟、民生、文化各項政策範疇的立場，並從信仰出發作出評價和判斷。近期有些基督教團體建議信徒選民留意候選人和政黨對倫理議題的立場（如對賭博和同性戀的看法），無疑是重要的提醒。然而，立法會議員要審議的法案和要監察的政策包括多個範疇，涉及上述倫理議題的法案和政策只佔極少數。更重要的是**基督徒不應偏重候選人的個人倫理立場而忽略其社會倫理立場（如對貧窮、環保、民主、社會公義等的態度）**。其實，政府和議會的責任應該是維護社會倫理多於個人倫理；假如一位候選人堅決打擊賭博、以法例維護傳統婚姻制度，但同時堅決支持歧視窮人和新移民的政策，又反對保護環境的立法，我們會如何投票呢？這是值得我們認真思考和禱告的問題。

表1:三大政黨政綱比較

	民主黨	民建聯	自由黨
政治	<ul style="list-style-type: none"> 爭取07、08雙普選 建議修改部份《基本法》條文，保障港人治港 促請立法保障不同種族、年齡、性傾向人士免受歧視 促請政府徹查傳媒節目主持人受威嚇事件 爭取中央與本港各界加強溝通 要求尊重普通法制度的法治精神；人大常委不應解釋《基本法》內屬高度自治範圍內的條文 	<ul style="list-style-type: none"> 爭取2012年雙普選 07年特首選委會人數擴大一倍，08年立法會地區直選及功能界別各增五席 促請完善高官問責制，訂立處分機制及增設副局長職位 建議委任更多區議員、中產及專業人士加入諮詢組織 建議一系列措施，加強港人在內地的保障 	<ul style="list-style-type: none"> 爭取最早2012年普選特首及其後普選立法會 支持增強07及08年特首及立法會選舉的代表性 推動工商界及中產人士參政，以達至均衡參與 爭取政府吸納更多中產、青年、婦女代表加入諮詢組織 建議吸納更多政黨代表加入行政會議
經濟	<ul style="list-style-type: none"> 制定公平競爭法例，消除市場壟斷，營造公平營商環境 加強泛珠三角區域經濟融合 成立兩岸四地的大中華自由貿易區 政府要善用儲備，不應加稅及引入銷售稅 按居民負擔能力制定公屋「分級租金政策」 發展「無間資訊都會」 	<ul style="list-style-type: none"> 透過稅務優惠鼓勵企業投資發展高科技、高增值產業 積極支持金融、物流、旅遊、專業服務四大產業的發展 加快港粵兩地跨境基建 加強粵港經濟合作 爭取更多內地公司到香港成立分公司 發展旅遊業及環保工業，創造就業機會 	<ul style="list-style-type: none"> 保持簡單及低稅制 減輕中產稅務負擔 精簡政府架構，繼續有效節流 爭取早日落實「合資格境內機構投資者計劃」(QDII) 擴展自由行計劃，以暢旺消費市道 爭取重新引入置業居所貸款計劃 爭取放寬七成樓按上限至九成
教育	<ul style="list-style-type: none"> 推動課程改革，鼓勵學生發展多元智能和創意思維 落實全日制及小班教學，避免縮班或「殺校」 直接資助幼兒教師薪酬 加強全人教育 照顧弱勢社群教育 推動校政民主改革 	<ul style="list-style-type: none"> 加強愛國主義教育；規定政府部門、官校及資助學校在國慶日懸掛國旗 改變資源平分，引入學校間良性競爭 減少中小學每班人數 直接資助幼師薪酬；設立幼兒教育師範學院 落實校本條例及校政民主化 	<ul style="list-style-type: none"> 提升教育質素，辦學多元化 提倡中英並重，兩文三語兼擅 支持教育創匯，放寬向外招生名額
勞工	<ul style="list-style-type: none"> 訂定每周標準工作時間及超時工作的報酬水平 研究成立失業保險制度 爭取工人集體談判權及不公平解僱法 	<ul style="list-style-type: none"> 為工資過低行業制定最低工資 制訂以職業技能為本的資歷架構，加強再培訓及在職培訓 加強家庭支援服務，讓失業人士安心出外工作或接受培訓 	<ul style="list-style-type: none"> 加強在職培訓，鼓勵終身學習

	民主黨	民建聯	自由黨
福利	<ul style="list-style-type: none"> • 引入責任福利(workfare)計劃，讓領取綜援多時而又有能力工作人士參與無償工作以建立工作習慣 • 以稅務優惠鼓勵僱主為員工提供輔導及託兒服務 • 設立即時生效的「全民退休保障計劃」 • 反對醫療收費與成本掛鈎及逐項收費 	<ul style="list-style-type: none"> • 改善綜援制度，讓定居廣東以外省份的長者也可續領綜援 • 擴大《家庭暴力條例》的範圍 • 推行「老年退休金計劃」 • 維持公營醫療開支由政府稅收支付；維持低廉收費 	<ul style="list-style-type: none"> • 推動「反家庭暴力約章」，落實「零度容忍」 • 爭取為弱勢社群提供基本生活保障，倡導「助人自助」 • 擴展「長者定居廣東省續領綜援計劃」至其他省份 • 研究醫療融資方案；支持發展醫療產業

立法會功能界別的問題

香港立法會選舉跟英美等民主國家的立法機關選舉的最大不同，在於後者貫徹「一人一票」原則，香港則有部份選民是「一人兩票/多票」，原因他們除了地區直選一票外，還有資格在所屬的功能界別選舉中投票。功能界別雖然可讓不同行業的代表進入立法會，反映所屬界別的利益並貢獻其專業知識；然而，此制度卻備受質疑：

- (1) 立法會地區直選議席的登記選民人數為三百二十多萬，功能界別議席的登記選民則只有近二十萬，但所選出的議席卻同樣佔立法會一半議席。
- (2) 各功能界別的選民人數差異很大。選民最多的是教育界，達七萬七千多人，其次是衛生服務界，有三萬五千多人；選民人數最少的鄉議局，只有一百四十九人，其次是金融界，只有一百五十四人。然而，即使選民人數如此少，在立法會也有一個議席代表界別利益。
- (3) 很多功能界別選舉都是以團體為單位，即該界別的商會或業界組織的領導人，又或是該界別企業的「老闆」階層才有權投票，各級僱員並無投票權。換言之，功能界別主要代表著資本家和中上階層的利益。
- (4) 按《基本法》附件二規定，立法會議員個人提出的議案或對政府法案的修正案需要分組點票，即地區直選議員及功能界別議員兩個組別各自都要過半數通過。縱使某法案修正案獲所有直選議員（三十人）一致支持，只要功能界別中有一半議員（十五人）反對，該修正案亦不能通過。換言之，立法會內少數議員可否決多數（而且民意基礎較廣泛的）議員的意見。
- (5) 不少功能界別自動當選，即使競選活動也較地區直選來得輕鬆（例如無需街頭派單張和在各屋村「洗樓」），當選後也無需一定關注界別以外的事務，也許因而影響功能界別議員在立法會的投入程度。按「新力量網絡」所作的調查，立法會功能界別議員過去四年在五大政策範圍的參與度，都不及直選議員。

相關網頁

立法會選舉（官方網頁）	http://www.elections.gov.hk/elections/legco2004
9.12立法會選舉（明報）	http://specials.mingpao.com/htm/legco/cfm/Main.cfm
9.12立法會選舉（香港電台）	http://www.rthk.org.hk/special/election2004/
自由黨	http://www.liberal.org.hk
民主黨	http://www.dphk.org/legcoelection2004/
民主建港聯盟（民建聯）	http://www.election.dab.org.hk
基本法45條關注組	http://www.vote912.org
民主民生協進會（民協）	http://www.adpl.org.hk/buddies/

表2:9.12立法會選舉地區直選候選名單

選區 / 議席	候選名單 編號	排位	候選人 姓名	別名	政治聯繫	
香港島 (6席)	一	1	馬 力		民主建港聯盟	
		2	蔡素玉		民主建港聯盟	
		3	鍾樹根		民主建港聯盟	
		4	楊位款		民主建港聯盟	
		5	李元剛		民主建港聯盟	
		6	張國鈞		民主建港聯盟	
	二	1	徐麗泰	范徐麗泰		
	三	1	1	曾健成	阿牛 鍾輝	基層民主派
			2	鍾松輝		
			3	鄧徐中		
	四	1	1	楊 森		民主黨
			2	李柱銘		
			3	黎志強		
	五	1	1	黃錦輝		
			2	余若薇		
	六	1	1	何秀蘭		前綫, 公民起動
			2	何秀蘭		
	九龍西 (4席)	一	1	柳玉成	劉泰	
2			梁雪芳			
3			劉寶坤			
二		1	馮檢基		香港民主民生協進會	
三		1	劉千石			
四		1	1	曾鈺成		民主建港聯盟
			2	鍾港武		
			3	李慧琼		
五		1	1	涂謹申		民主黨
			2	陳家偉		
			3	林浩揚		
			4	馬 旗		
六		1	廖成利		香港民主民生協進會	

選區 / 議席	候選名單 編號	排位	候選人 姓名	別名	政治聯繫	
九龍東 (5席)	一	1	李華明		民主黨	
		2	胡志偉		民主黨	
		3	何偉途		民主黨	
	二	1	陳鑑林		民主建港聯盟/香港工會聯合會	
		2	蔡鎮華		民主建港聯盟/香港工會聯合會	
		3	陳德明		民主建港聯盟/香港工會聯合會	
	三	1	鄭經翰	大班		
		2	陶君行		前綫	
	四	1	梁家傑			
	五	1	陳婉嫻		香港工會聯合會/民主建港聯盟	
		2	林文輝		香港工會聯合會/民主建港聯盟	
		3	鄧家彪			
	新界西 (8席)	一	1	陳偉業		
		二	1	李永達		民主黨
			2	陳琬琛		民主黨
三		1	何俊仁		民主黨	
		2	張賢登		民主黨	
四		1	梁耀忠		街坊工友服務處	
		2	尹兆堅		街坊工友服務處	
五		1	鄒秉恬		民主公義派	
六		1	查錫我			
七		1	譚耀宗		民主建港聯盟	
		2	張學明		民主建港聯盟	
		3	梁志祥		民主建港聯盟	
		4	歐陽寶珍		民主建港聯盟	
		5	徐帆		民主建港聯盟	
		6	陳恒鑾		民主建港聯盟	
	7	老廣成		民主建港聯盟		
	8	伍景華		民主建港聯盟		

選區 / 議席	候選名單 編號	排位	候選人 姓名	別名	政治聯繫
	八	1	伍得良		獨立
	九	1	周梁淑怡		自由黨
		2	丁午壽		自由黨
	十	1	呂孝端		新世紀論壇
		2	蕭成財		新世紀論壇
		3	陳財喜		新世紀論壇
	十一	1	李卓人		香港職工會聯盟
		2	葉岳峰		香港職工會聯盟
	十二	1	嚴天生		香港民主民生協進會
		2	江鳳儀		香港民主民生協進會
		3	戴賢招		香港民主民生協進會
		4	官東榮		香港民主民生協進會
新界東 (7席)	一	1	梁國雄	長毛	四五行動
	二	1	曹宏威		香港協進聯盟
	三	1	鄭家富		民主黨
		2	劉慧卿		前綫
		3	湯家驊		
		4	黃成智		民主黨
		5	蔡耀昌		香港職工會聯盟
		6	何淑萍		民主黨
		7	柯耀林		前綫
	四	1	田北俊		自由黨
	五	1	黃宏發		
	六	1	劉江華		民主建港聯盟
		2	李國英		民主建港聯盟
		3	莫錦貴		
		4	陳國旗		民主建港聯盟
		5	蘇西智		民主建港聯盟
		6	黃碧嬌		民主建港聯盟
		7	陳克勤		民主建港聯盟

資料來源：2004年立法會選舉網頁 www.elections.gov.hk/elections/legco2004 (註：「別名」及「政治聯繫」按候選人在提名表格上之填報)

表3:9.12立法會選舉功能界別候選人

功能界別 / 已登記選民人數	候選人 編號	候選人 姓名	政治聯繫
鄉議局 (149)		林偉強*	
漁農界 (162)		黃容根*	民主建港聯盟
保險界 (161)		陳智思*	
航運交通界 (182)		劉健儀*	自由黨
教育界 (77,696)	A1 A2	余啟津 張文光	香港教育專業人員協會； 民主黨；支聯會
法律界 (5,073)	B1 B2 B3	湯棋涓 吳靄儀 鄺家賢	
會計界 (17,500)	C1 C2 C3 C4 C5 C6 C7 C8 C9	譚香文 黃宏泰 梁永安 陳普芬 周光暉 陳茂波 鄔碩晉 蔡秀煜 龔耀輝	
醫學界 (9,356)	D1 D2 D3	勞永樂 馬金泉 郭家麒	
衛生服務界 (35,442)	E1 E2 E3 E4	邵桂鳳 麥國風 李國麟 龐愛蘭	獨立民主派

功能界別 / 已登記選民人數	候選人 編號	候選人 姓名	政治聯繫
工程界 (7,252)	F1	何鍾泰	
	F2	陸宏廣	
建築、測量 及都市規劃界 (5,116)	G1	吳永輝	民主黨
	G2	NISSIM ROGER ANTHONY	
	G3	劉秀成	獨立
	G4	劉炳章	
	G5	陳耀輝	獨立 (無政黨)
	G6	陳佐堅	獨立候選人
勞工界 (519)	H1	鄭志堅	香港工會聯合會
	H2	李鳳英	港九勞工社團聯會
	H3	陳國強	
	H4	王國興	香港工會聯合會；民主建港聯盟
社會福利界 (10,405)	K1	張國柱	香港社會工作者總工會
	K2	方敏生	
	K3	張超雄	
地產及建造界 (757)		石禮謙*	獨立
旅遊界 (964)	M1	葉慶寧	
	M2	楊孝華	自由黨
	M3	謝偉俊	
商界 (第一) (1,077)		林健鋒*	自由黨
商界 (第二) (1,835)		黃宜弘*	
工業界 (第一) (804)		梁君彥*	自由黨
工業界 (第二) (499)		呂明華*	

功能界別 / 已登記選民人數	候選人 編號	候選人 姓名	政治聯繫
金融界 (154)		李國寶*	
金融服務界 (644)	U1	詹培忠	無黨派
	U2	胡經昌	
	U3	張華峯	
	U4	馮家彬	自由黨
	U5	馮志堅	香港協進聯盟
體育、演藝 文化及出版界 (1,631)	V1	林漢堅	民主黨
	V2	霍震霆	
進出口界 (1,385)		黃定光*	民主建港聯盟
紡織及製衣界 (3,894)	X1	關鑑元	
	X2	劉柔芬	自由黨
批發及零售界 (4,063)	Y1	馮兩努	獨立，無黨派
	Y2	陳添勝	獨立民主派
	Y3	方剛	自由黨
資訊科技界 (4,571)	Z1	譚偉豪	
	Z2	單仲偕	民主黨
	Z3	梁敏儀	
飲食界 (7,786)	CA1	張宇人	自由黨
	CA2	黃倩瑛	
	CA3	陳樹英	民主黨
區議會 (462)	DC1	劉皇發	自由黨
	DC2	鄺國全	民主黨
	DC3	歐志遠	無政黨

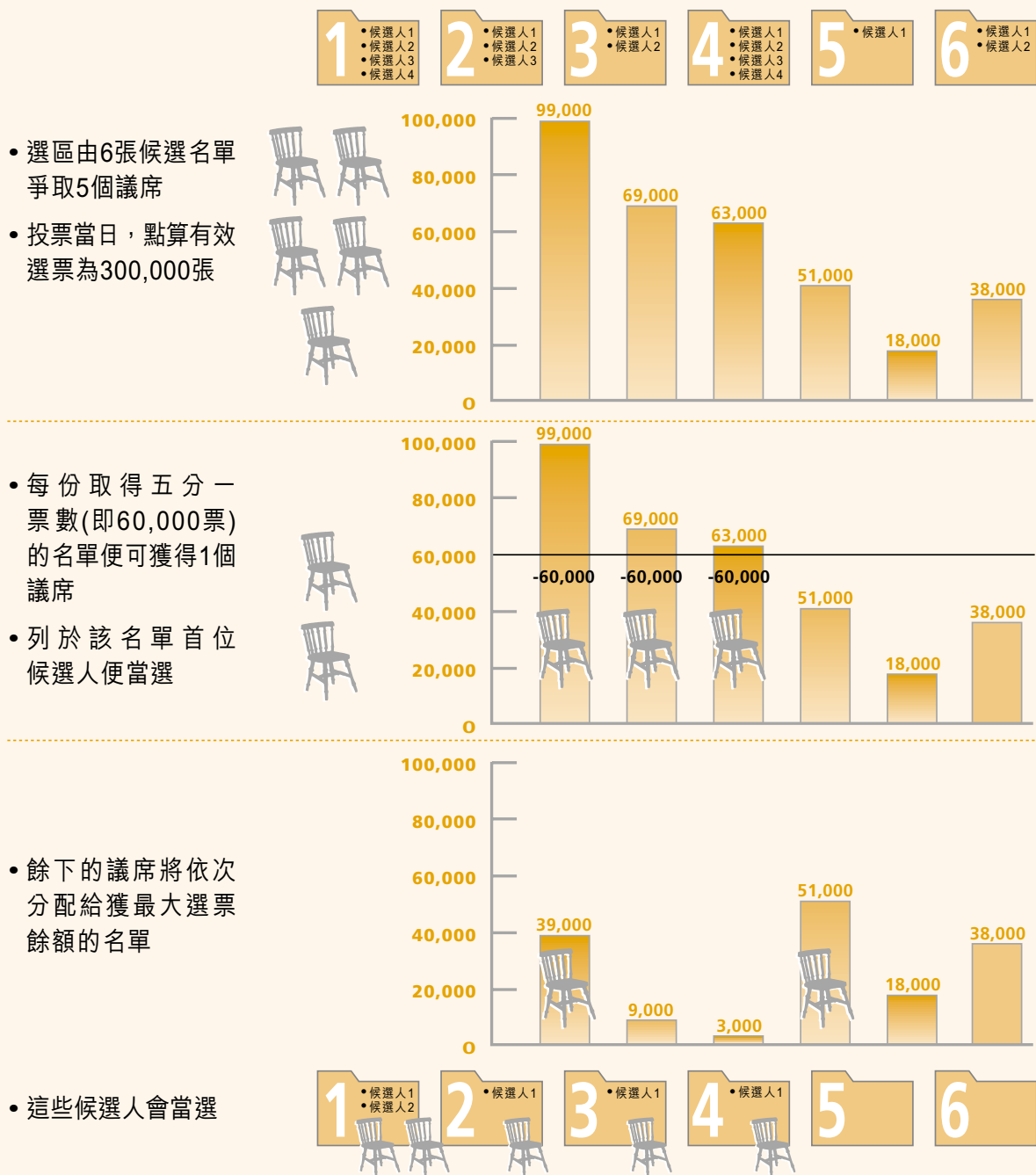
註：有*號者為自動當選。除勞工界功能組別有三個議席外，其餘各功能組別各有一個議席。

資料來源：2004年立法會選舉網頁 www.elections.gov.hk/elections/legco2004

(註：「政治聯繫」按候選人在提名表格上之填報)

圖1:「比例代表名單制」議席分配方法

立法會地區直選採用比例代表名單制，並以最大餘額法計算結果。
選民只可投票支持其中一份名單。議席按各名單所得票數分配。



資料來源：www.elections.gov.hk/elections/legco1998/pan3b_c.htm

總編輯：盧龍光牧師 執行編輯：葉菁華

助理編輯：胡曉茵 設計：養氣室 (電話:2866 0924)

承印：瀚林智設計印刷有限公司 (電話:2558 7800)

出版：香港中文大學崇基學院神學院使命實踐支援計劃

本刊旨在盡量提供各種資訊及多方面的意見，供教牧同工及信徒領袖參考，
其內容不代表崇基學院神學院立場。

鳴謝：世界傳道會/那打素基金贊助