



Shanghai 1927 – 1937, Élités locales et Modernisation dans la Chine Nationaliste. By Christian Henriot. Paris: Éditions de l'École des Hautes Études en Sciences Sociales, 1991. 342pp.

本書以作者的博士論文《一九二七—一九三七年間的上海市政府》(“Le Gouvernement municipal de Shanghai, 1927 – 1937”)為基礎寫成。

上海自十九世紀末起，已成為中國的第一大商港，同時也是財政、金融和工業中心。1927年南京國民政府的成立，為上海開啟另一個新紀元，上海頓時成為新政權不可或缺的支柱。此後，此一商業大都會即揭開一頁創新的、獨一無二的歷史。一部現代行政機器掌握此一城市(法租界和公共租界除外)的命運。

由於研究資料相當豐富，以及自十九世紀開埠後，受外國勢力影響而率先現代化，使上海成為評估新政權政績和城市精英現代化方向的一個無法取代的觀察站。在社會和政治的十字路口上，城市歷史的研究尚須增加上海無產階級和資本主義的描繪。

本書作者探討了三個重要問題：第一，市政的本質；第二，市政權力的真實性；第三，市政的具體活動，以及這些活動所帶給城市的轉變。

本書分成九章。第一章談歷史背景。城市生活在中國發展很遲。十九世紀，帝權逐漸衰微，上海的某些傳統機構逐漸介入城市的生活。同業公會開始有系統地組織起來，並且擴大服務範圍。清末的一個新機構——「局」，通常負責郵電管理、課稅等特別工作，後來變成上海市政的最早機構。這些機構最初由滿清官吏倡議成立。1895年，上海知縣黃承暄提議成立「南市馬路工程局」。工程完成後，易名為「馬路工程善後局」，職權也得到擴大。此外，「城廂內外總工程局」則是由上海任紳所倡議成立的。上海的商人逐漸在市政方面扮演重要角色。上海社會精英的權力在辛亥革命時期達到巔峰。1927年7月，上海特別市政府成立，黃郛擔任市長。上海的資產階級代表，對於市政府的成立能擺脫軍閥和共產黨的影響，透過虞洽卿表示滿意。

第二章討論法律問題。根據滿清的法律，市分為居民五萬人以上和居民五萬人以下兩類。南京國民政府成立後，制訂上海特別市組織條例，確定未來市政府組織的大方針。1928年通過兩項組織法，規定居民達一百萬人以上者為特別市，直接受中央政府管轄。1930年5月20日通過市組織法，市設有市政府和市參議會。市長由行政院長任命，掌握當地一切軍警大權；市參議員經普選產生，任期三年。

第三章討論市政府權力和地方精英。在訓政時期，地方黨(指國民黨)政的關係理論上有明文規定，國民黨扮演監督和指導角色。然而，實際的運作因人而異，且經常出現地方黨政間的不和諧現象。1927年以後，尤其自1929年起，許多大學畢業或擔任教職的青年知識分子出任市政要職。1927年市議會的十三位議員中，大部分出自當地仕紳階級。翌

年，新組織法通過，市議會失去存在的法源。1929年，張羣出任上海市長。當時市府財源短缺，必須發行公債，因而使當地仕紳又有介入市政的機會。

第四章討論1931至1932年的危機。九一八事變後，上海反日情緒高漲，造成當地中日關係緊張。1932年1月，日本發動淞滬戰爭。儘管上海市政府尚能應付，但是在重建方面卻遭遇不少困難。

第五章討論市政府人事，亦即市政府領導人物，以及整個人事的剖析。在領導階層方面，1927至1931年間，有三任市長；1932至1937年間，只有一任市長。在前五年，市長的輪換造成市府各局局長較大幅度的變動，出現八任公安局長，七任財政局長，七任教育局長和六任秘書長。市政府的領導人物年齡層相當接近，而且都很年輕；市長的學歷和政治經歷也類似。大部分的領導人物都曾在國外接受高等教育。

1927年市政府的員工有1,150人，1928至1929年有1,136人，1930年6月有1,780人。三年之內員工增加百分之五十五。1932至1933年又增至1,900人，1934年超過2,000人，1935年有2,200人，但是在1936年12月又縮減至1,700人。

在籍貫方面，1928至1930年間，市府員工百分之四十二至四十六是江蘇人(其中百分之十四是上海人)，百分之二十五是浙江人。市府員工一般說來相當年輕，年齡在三十以下的約有百分之四十二至四十三，五十歲以上的僅佔百分之三點五。在教育程度方面，有大學文憑的，在1928至1929年間，佔百分之二十七；1929至1930年間則降至百分之二十四。

第六章討論市政府的財政。市政府一成立，就與財政窘困分不開。儘管稅制得到改革，收入漸增，市政府還是無法擺脫經常性預算赤字的陰影。

在前六章，作者分析市政府業務推展的政治和社會背景，以及所擁有的人力和物力資源。在後三章，則探討在十年期間(1927至1937年)地方行政在各個不同部門的一些成就。

第七章討論都市規劃，包括住宅和交通、公用事業，以及「大上海計劃」。

第八章討論教育(包括租界的教育問題)、衛生政策等具有現代特色的新領域。

第九章討論市政府社會局(前身為農工商局)蒐集決策參考資料和對抗米價上漲的做法，以及市政府如何救助窮困的居民，此外也涉及政府與慈善機構的關係、難民問題、貧民窟問題及平民借貸中心問題等等。

本書作者利用廣泛的史料，尤其是中文原始資料，以最新的研究方法，探討1927至1937年間的上海市政在邁向現代化過程中的成就和困難。此外，作者以不易獲得的統計數字，分析和解釋上海社會精英在市政運作中所扮演的角色。從方法和內容來觀察，本書實為了解在十年建國期間國民政府統治下的上海的一本好書。

吳川義
國立政治大學