

大國博弈的產物： 1945年外蒙古獨立公投探微

● 白 林

摘要：外蒙古作為蘇聯遠東地區「緩衝國」，其戰略地位非常重要。在雅爾塔會議 (Yalta Conference) 上，以對日作戰為由，斯大林迫使羅斯福 (Franklin D. Roosevelt) 同意了「維持外蒙古現狀」的條件，並簽署了《雅爾塔協定》(Yalta Agreement)。根據該協定，中蘇兩國政府於1945年8月14日簽訂《中蘇友好同盟條約》，在條約中規定了讓外蒙古通過全民公投的方式決定是否獨立。外蒙古當局於10月20日通過公開簽名投票的方式進行公投，但公投結果並非當局對外宣布的「百分之百」贊成外蒙古獨立。這是外蒙古當局將簽名反對外蒙古獨立的公民投票數予以隱瞞、擅自填寫和塗改公民投票意見後得出的結果。1945年外蒙古舉行獨立公投不過是在完成大國之間的利益交易，也是大國之間博弈的一項政治產物。

關鍵詞：公民投票 蔣介石 外蒙古獨立 《中蘇友好同盟條約》《雅爾塔協定》

本文主要討論的是1945年10月20日外蒙古在當時領土範圍內舉行公民投票的過程及結果。以往涉及外蒙古公投的研究論文和著作數量不少，但多是以《雅爾塔協定》(Yalta Agreement) 或《中蘇友好同盟條約》作為大背景論述外蒙古獨立問題，僅間接涉及外蒙古獨立公投結果^①。以專題論述外蒙古獨立公投的研究成果更是寥寥無幾，其中所利用的史料也大多是俄羅斯、美國、中國、蒙古等國的公開出版資料^②；並且，上述論文和專著的作者一致認

* 本文係國家社科基金特別委託項目「中國周邊國家對華關係檔案收集及歷史研究」(15@ZH009)第二期子課題「蒙國中蒙關係檔案文獻的整理與研究」的階段性成果；內蒙古師範大學高層次人才科研啟動經費項目「冷戰時期中蒙兩國經貿關係史研究」(2019YJRC041)的階段性成果之一。感謝導師沈志華教授提供資金支持，以及匿名評審專家和劉曉原老師對本文提出寶貴的修改意見。

為，外蒙古獨立公投結果為「百分之百」通過，尚無學者對公投結果進行闡釋或提出質疑。有鑒於此，筆者利用蒙古、俄國檔案等一手史料，並借助當事人日記和回憶錄，力求在已有研究成果的基礎上，梳理外蒙古獨立公投的過程，並着重回答兩個問題：外蒙古獨立公投結果的「百分之百」是如何產生的？公投結果是否確實是「百分之百」？

一 外蒙古獨立公投的背景

1945年初，第二次世界大戰局勢基本已定，無論是在歐亞大陸還是在太平洋戰場上，盟軍都取得了決定性的勝利。但據美國參謀長聯席會議估計，盟軍在德國戰敗後十八個月才能打敗日本。如果美國單獨對日作戰，其軍隊的傷亡人數約100萬人，其中20萬人將失去生命。故而，美國總統羅斯福(Franklin D. Roosevelt)亟需蘇聯盡早參加對日作戰，減少亞太戰場上美國軍隊的傷亡^③。而此時，蘇聯最高領導人斯大林也迫切想與國民政府就日本戰敗後中國東北鐵路、大連旅順港和外蒙古等問題進行談判。斯大林從遠東情報局和蘇聯駐華大使館得悉，國民政府外交部部長宋子文即將訪蘇討論兩國關係問題，便立即擬定了與宋子文談判所涉及議題的草案，外蒙古問題也包括其中^④。在1945年2月雅爾塔會議(Yalta Conference)之前，蘇聯政府致電國民政府，督促宋子文盡早赴莫斯科談判，同時將擬定的談判內容草案交予國民政府^⑤。

2月4日至11日，美、蘇、英三國在位於克里米亞半島的雅爾塔舉行了首腦會議。為爭取蘇聯早日參與對日作戰，羅斯福同意了斯大林提出「維持外蒙古現狀」的條件^⑥。然而，國民政府主席蔣介石只將「維持外蒙古現狀」解讀為外蒙古擁有高度自治權利，中國依舊持有外蒙古的宗主權。6月25日，在宋子文赴蘇之前，蔣介石對他說，外蒙古可以實行高度自治，在維持中國宗主權之下成立自治政府；外蒙古問題應較容易解決，與蘇聯談判時暫且擱置該問題，首要談判解決南滿鐵路、大連旅順港、新疆等其他問題^⑦。

6月30日，以宋子文為首的國民政府代表團抵達莫斯科，與蘇方進行了禮節性的會談。7月2日，宋子文在與斯大林舉行會談時依照蔣介石的指示，建議雙方談判期間暫時擱置外蒙古問題。然而，斯大林反應非常強烈，提出應首先解決外蒙古問題，且國民政府需承認外蒙古獨立的合法地位^⑧。這讓宋子文始料未及，遂提議暫停談判。為打破僵局，隨團的蔣經國以蔣介石私人代表的身份，向斯大林解釋了國民政府不承認外蒙古獨立的原因。斯大林對此「很坦誠」地表示，若未來某個軍事力量從外蒙古侵犯蘇聯，將對蘇聯造成很大的威脅和損失，所以沒有絲毫讓步的空間^⑨。與此同時，為了在國民政府面前顯示外蒙古具有獨立國家的地位，7月4日，斯大林邀請蒙古總理喬巴山(Хорлогийн Чойбалсан)訪蘇，由蘇聯外交人民委員莫洛托夫(Вячеслав М. Молотов)親率軍政官員到機場迎接，給予喬巴山與中華民國代表團同等的外交禮節待遇^⑩。不得不說，這是斯大林向代表團釋放的強烈信號。